

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О гражданской обороне

(с изменениями на 14 июля 2022 года)

Информация об изменяющих документах

Документ с изменениями, внесенными:

Федеральным законом от 9 октября 2002 года N 123-ФЗ (Российская газета, N 194, 12.10.2002);

Федеральным законом от 19 июня 2004 года N 51-ФЗ (Российская газета, N 131, 23.06.2004);

Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ (Российская газета, N 188, 31.08.2004) (о порядке вступления в силу см. статью 155 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ);

Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ (Российская газета, N 133, 23.06.2007);

Федеральным законом от 25 ноября 2009 года N 267-ФЗ (Российская газета, N 226, 27.11.2009) (о порядке вступления в силу см. статью 15 Федерального закона от 25 ноября 2009 года N 267-ФЗ);

Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ (Российская газета, N 168, 30.07.2010) (вступил в силу с 1 января 2011 года);

Федеральным законом от 23 декабря 2010 года N 377-ФЗ (Российская газета, N 293, 27.12.2010) (вступил в силу с 1 февраля 2011 года);

Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.07.2013);

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013);

Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.06.2015, N 0001201506300070);

Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2015, N 0001201512300106);

Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.05.2019, N 0001201905010038);

Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 185-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.06.2020, N 0001202006230016);

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года N 429-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.12.2020, N 0001202012080096);

Федеральным законом от 11 июня 2021 года N 170-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 11.06.2021, N 0001202106110081) (о порядке вступления в силу см. статью 138 Федерального закона от 11 июня 2021 года N 170-ФЗ);

Федеральным законом от 28 июня 2022 года N 198-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 28.06.2022, N 0001202206280028);

Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 351-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 14.07.2022, N 0001202207140126).

Принят
Государственной Думой
26 декабря 1997 года

Одобрено
Советом Федерации
28 января 1998 года

Комментарий к Федеральному закону от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

(Пreamбула в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

Комментарий к преамбуле

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ. -См. предыдущую редакцию)

мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

(Абзац дополнительно включен с 10 января 2014 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ)

управление гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

(Абзац дополнительно включен с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ)

система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

(Абзац дополнительно включен с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ)

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

(Абзац дополнительно включен с 10 января 2016 года Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ)

подготовка населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

(Абзац дополнительно включен с 10 января 2016 года Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне - комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

(Абзац дополнительно включен с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ)

организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, - организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики;

(Абзац дополнительно включен с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ)

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, - совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы;

(Абзац дополнительно включен с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ)

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

(Абзац дополнительно включен с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](#))

(Статья в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](#), - См. [предыдущую редакцию](#))

[Комментарий к статье 1](#)

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

(Статья в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

Комментарий к статье 2

Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны

1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

3. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

(Пункт дополнительно включен Федеральным законом от 8 декабря 2020 года N 429-ФЗ)

Комментарий к статье 3

Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Абзац утратил силу с 1 января 2005 года - Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ. - См. предыдущую редакцию.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

(Пункт дополнен с 4 июля 2007 года Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

(Пункт дополнен с 4 июля 2007 года Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

Комментарий к статье 4

Статья 4_1. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

на федеральном уровне - орган повседневного управления (подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

(Абзац в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 185-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Комментарий к статье 16

Статья 17. Гражданские организации гражданской обороны

(статья утратила силу с 1 января 2005 года - Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

Комментарий к статье 17

Глава VI. Заключительные положения

Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации (пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ, - см. предыдущую редакцию).

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 9 июля 2022 года Федеральным законом от 28 июня 2022 года N 198-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций (пункт дополнительно включен с 4 июля 2007 года Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ).

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ, - см. предыдущую редакцию)

Комментарий к статье 18

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий к статье 19

Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Иные нормативные правовые акты Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Комментарий к статье 20

Президент
Российской Федерации
Б.Ельцин

Москва, Кремль

12 февраля 1998 года

№ 28-ФЗ